



Marszałek Województwa Łódzkiego

al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź, tel. /+48/ 42 663 38 80, fax /+48/ 42 663 30 02
e-mail: kancelaria.marszalek@lodzkie.pl, www.lodzkie.pl



GDDKiA - Łódź
RPW/2487/2024 P
Data: 2024-01-31

ŚRIV.7032.2.2023.AU

Łódź, dnia 29 stycznia 2024 r.

DECYZJA w sprawie sporządzenia przeglądu ekologicznego

Na podstawie art. 237, art. 238, art. 239, art. 241 ust. 2, art. 241a, art. 378 ust. 2a pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.), w związku z § 2 ust. 1 pkt 31 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.)

orzekam, co następuje

- I. Zobowiązuję Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z siedzibą w Warszawie przy ul. Wroniej 53 do sporządzenia przeglądu ekologicznego dla odcinka drogi ekspresowej S8 przebiegającej w rejonie nieruchomości zlokalizowanej w m. Lechów 28, gm. Czerniewice (działka o nr ewid. 41/9, obręb Lechów), w zakresie oddziaływania na klimat akustyczny.
- II. Określam zakres przeglądu ekologicznego:
 - 1) opis obejmujący:
 - a) rodzaj, wielkość i usytuowanie instalacji (drogi) wraz z informacją o jej stanie technicznym,
 - b) powierzchnię zajmowanego terenu lub obiektu budowlanego,
 - c) rodzaj technologii,
 - d) istniejące w sąsiedztwie lub bezpośrednim zasięgu oddziaływania instalacji obiekty mieszkalne i użyteczności publicznej;
 - 2) określenie oddziaływania drogi na klimat akustyczny, w tym:
 - a) identyfikację źródeł oddziaływania na klimat akustyczny,
 - b) przedłożenie aktualnego wypisu i wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowej lokalizacji lub aktualnej klasyfikacji akustycznej dokonanej przez właściwy organ potwierdzającej faktyczne zagospodarowanie ww. terenu,
 - c) przedłożenie analizy akustycznej odzwierciedlającej aktualną sytuację akustyczną w rejonie ww. lokalizacji,
 - d) opis i uzasadnienie zastosowanych metod oceny,
 - e) przedstawienie danych wejściowych wraz z wynikami obliczeń pozwalających na weryfikację poprawności wykonanej oceny,
 - f) graficzne przedstawienie wyników oceny w postaci zasięgów dopuszczalnego poziomu hałasu wyrażonego wskaźnikami L_{AeqD} i L_{AeqN} przypisanymi terenowi chronionemu akustycznie w powyższej lokalizacji,
 - g) określenie możliwości lub konieczności zastosowania monitoringu środowiska akustycznego;

- 3) opis działań mających na celu zapobieganie i ograniczanie oddziaływania akustycznego na środowisko w odniesieniu do nieruchomości zlokalizowanej w m. Lechów 28, gm. Czerniewice (działka o nr ewid. 41/9, obręb Lechów) - należy przedstawić szczegółowy harmonogram zawierający opis planowanych działań naprawczych ze wskazaniem terminu ich realizacji oraz analizę akustyczną odzwierciedlającą sytuację akustyczną w rejonie ww. lokalizacji po wprowadzeniu zaproponowanych działań naprawczych. Analiza akustyczna powinna uwzględniać dane wejściowe oraz wyniki obliczeń umożliwiające weryfikację poprawności zastosowanych metod oceny, a także graficzne przedstawienie wyników oceny w postaci zasięgów dopuszczalnego poziomu hałasu wyrażonego wskaźnikami L_{AeqD} i L_{AeqN} przypisanymi terenowi chronionemu akustycznie w powyższej lokalizacji;
 - 4) porównanie wykorzystywanej technologii z technologią spełniającą wymagania, o której mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska;
 - 5) wskazanie, czy dla instalacji konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania, w przypadku wykazania takiej konieczności określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobów korzystania z nich;
 - 6) zwięzłe streszczenie w języku niespecjalistycznym informacji zawartych w przeglądzie;
 - 7) nazwisko osoby lub osób sporządzających przegląd.
- III. Jeżeli dla instalacji konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania, do przeglądu ekologicznego powinna być załączona poświadczona przez właściwy organ kopia mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru, na którym konieczne jest utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania.
- IV. Przegląd ekologiczny należy przedłożyć Marszałkowi Województwa Łódzkiego w terminie 18 miesięcy od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

Uzasadnienie

Przepis art. 237 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska wskazuje, że w razie stwierdzenia okoliczności wskazujących na możliwość negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko, organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, zobowiązać prowadzący instalację podmiot korzystający ze środowiska do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego. Decyzja zobowiązująca do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego ma charakter uznaniowy. Uznaniowość rozstrzygnięcia, o którym mowa w art. 237 ustawy Prawo ochrony środowiska nie oznacza jednak dowolności organu w tym zakresie. Nałożenie obowiązku sporządzenia i przedłożenia przez określony podmiot przeglądu ekologicznego wymaga wykazania możliwości negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 14 czerwca 2019 r. sygn. II SA/Kr 407/19).

Pismem z dnia 9 października 2023 r. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Łodzi (Delegatura w Piotrkowie Trybunalskim) przekazał do tut. organu sprawozdanie z wyników pomiarów hałasu komunikacyjnego emitowanego z drogi ekspresowej S8 w m. Lechów, gm. Czerniewice (dz. o nr ewid. 41/9, obręb Lechów) wraz z protokołem. Przedłożone przez WIOŚ w Łodzi (Delegatura w Piotrkowie Trybunalskim) wyniki pomiarów równoważnego poziomu hałasu pochodzącego od drogi ekspresowej S8 wskazują na przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu w porze dnia i w porze nocy na terenie zabudowy zagrodowej

w punkcie pomiarowym zlokalizowanym w m. Lechów 28, gm. Czerniewice (działka o nr ewid. 41/9, obręb Lechów).

Należy nadmienić, że przedmiotowa lokalizacja znajduje się w zasięgu oddziaływania drogi ekspresowej S8, dla której sporządzona została analiza porealizacyjna pn. „Przystosowanie drogi krajowej nr 8 do parametrów drogi ekspresowej na odcinku od Piotrkowa Trybunalskiego do granicy województwa łódzkiego, od km 324+772 do km 408+805”, przedłożona do tut. organu za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi pismem z dnia 23 maja 2016 r., znak: WOOŚ-I.401.1.2014.MP.20.

W oparciu o ww. dokumentację Marszałek Województwa Łódzkiego wydał decyzję z dnia 24 października 2016 r., znak: RŚVI.7033.3.2016.JG, którą zobowiązał Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, zgodnie z art. 362 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, do podjęcia działań naprawczych, mających na celu ograniczenie ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego związanego z eksploatacją drogi ekspresowej S8, na odcinku od Piotrkowa Trybunalskiego do granicy województwa łódzkiego, od km 324+772 do km 408+805, a także określił termin ich realizacji. Przedmiotowe rozstrzygnięcie zostało zmienione decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego znak: RŚVI.7033.1.2017.JG z dnia 06 listopada 2017 r. oraz decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego znak: RŚVI.7033.5.2019.AG z dnia 05 grudnia 2019 r. Wskazane w wyżej cytowanej decyzji obowiązki polegały na wybudowaniu ekranów akustycznych. Decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego znak: RŚVI.7033.5.2019.AG z dnia 05 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 24 października 2016 r., znak: RŚVI.7033.3.2016.JG, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 06 listopada 2017 r., znak: RŚVI.7033.1.2017.JG, dokonano prolongaty terminu zakończenia prac budowlanych związanych z realizacją zabezpieczeń akustycznych do 31.12.2020 r.

Na etapie ww. analizy porealizacyjnej klasyfikacji akustycznej terenów sąsiadujących z drogą ekspresową S8 w powyższej lokalizacji dokonano na podstawie zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonego uchwałą Nr XVI/101/04 Rady Gminy Czerniewice z dnia 20 kwietnia 2004 r. Zgodnie z ww. miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego powyższa działka zlokalizowana była na terenach rolnych z dopuszczeniem zabudowy mieszkaniowej zagrodowej (teren ten nie został wskazany jako chroniony akustycznie).

W ramach postępowania wyjaśniającego tut. organ, pismem z dnia 03 listopada 2023 r., znak: ŚRIV.7032.2.2023.AU, wystąpił do Urzędu Gminy w Czerniewicach z prośbą o przedłożenie aktualnej klasyfikacji akustycznej dla działki o nr ewid. 41/9, obręb Lechów, gmina Czerniewice. Pismem z dnia 09 listopada 2023 r., znak: AI.6727.82.2023.AL Wójt Gminy Czerniewice udzielił informacji, że dla ww. działki aktualny jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Czerniewice zatwierdzony uchwałą Nr LIII/291/22 z dnia 27 lipca 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2022 r. poz. 4936). Zgodnie z ww. miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, przedmiotowa działka o nr ewid. 41/9, obręb Lechów znajduje się na terenach zabudowy zagrodowej, oznaczonych symbolem RM, dla których w zakresie ochrony przed hałasem obowiązuje dopuszczalny poziom hałasu w środowisku określony w przepisach odrębnych o ochronie środowiska, jak dla zabudowy zagrodowej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112), dopuszczalny poziom hałasu dla wyżej wymienionego rodzaju terenu wynosi w porze dnia 65 dB, a dla pory nocy 56 dB.

Zapisy obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie pozostawiają więc wątpliwości w kwestii przeznaczenia terenu, na którym znajduje się powyższa nieruchomość, jak i przyjętych dla ww. terenu standardów jakości środowiska akustycznego.

Biorąc pod uwagę przyjęty uchwałą nr LIII/291/22 Rady Gminy Czerniewice z dnia 27 lipca 2022 r. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Czerniewice obejmujący m. Lechów, a także mając na względzie przekazane przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi (Delegatura w Piotrkowie Trybunalskim), pismem z dnia 09 października 2023 r., znak sprawy: I-P.7024.1.010.2021.mb, sprawozdanie z wyników pomiarów hałasu komunikacyjnego emitowanego z drogi ekspresowej S8 w m. Lechów, gm. Czerniewice (dz. o nr ewid. 41/9, obręb Lechów), wskazujących na przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku określonych wskaźnikami L_{AeqD} i L_{AeqN} zarówno w porze dnia, jak i w porze nocy, zaistniała konieczność podjęcia przez tut. organ działań administracyjnych polegających na nałożeniu na zarządzającego drogą ekspresową S8 obowiązku sporządzenia przeglądu ekologicznego, mającego na celu wskazanie sprecyzowanych działań ograniczających oddziaływanie na środowisko przedmiotowej drogi w powyższej lokalizacji.

Tut. organ, pismem z dnia 14 listopada 2023 r., znak: ŚRIV.7032.2.2023.AU, zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia na Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad obowiązku sporządzenia i przedłożenia Marszałkowi Województwa Łódzkiego przeglądu ekologicznego dla odcinka drogi ekspresowej S8 przebiegającej w rejonie nieruchomości zlokalizowanej w m. Lechów 28, gm. Czerniewice (działka o nr ewid. 41/9, obręb Lechów), w zakresie oddziaływania na klimat akustyczny, w związku z przekroczeniami dopuszczalnego poziomu hałasu wyrażonego wskaźnikami L_{AeqD} i L_{AeqN} w powyższej lokalizacji. Jednocześnie w ww. piśmie tut. organ zwrócił się z prośbą o wskazanie realnego terminu wykonania i przedłożenia Marszałkowi Województwa Łódzkiego przeglądu ekologicznego dla ww. lokalizacji.

W toku prowadzonego postępowania, pismem z dnia 22 listopada 2023 r., znak: O/ŁO.I-2.534.47.2023.AS, uzupełnionym pismem z dnia 30 listopada 2023 r. oraz 18 grudnia 2023 r. o braku formalne Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad wskazał termin na wykonanie i przedłożenie do tut. organu przedmiotowego opracowania. Jednocześnie w powyższym piśmie GDDKiA zwrócił się o udzielenie informacji w zakresie zmian jakie miały miejsce od czasu wydania decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 24 października 2016 r., znak: RŚVI.7033.3.2016.JG ze zm. do chwili obecnej, a także wyjaśnienia przyczyny odmiennej interpretacji zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w związku z wszczętym przez tut. organ postępowaniem administracyjnym.

Pismem z dnia 28 grudnia 2023 r., znak: ŚRIV.7032.2.2023.AU tut. organ odniósł się do kwestii poruszonych w piśmie z dnia 22 listopada 2023 r., znak: O/ŁO.I-2.534.47.2023.AS wskazując na aktualnie obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Czerniewice, zatwierdzony uchwałą Nr LIII/291/22 Rady Gminy Czerniewice z dnia 27 lipca 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2022 r. poz. 4936), którego postanowienia jednoznacznie wskazują, że przedmiotowa lokalizacja znajduje się na terenach zabudowy zagrodowej dla których, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112), określony został dopuszczalny poziom hałasu wyrażony wskaźnikami L_{AeqD} = 65 dB i L_{AeqN} = 56 dB.

9

W tym samym piśmie, tut. organ poinformował stronę, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, o zebraniu całości materiałów i dowodów w prowadzonym postępowaniu administracyjnym i możliwości zapoznania się z zebraną dokumentacją w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma. W wyznaczonym terminie strona nie wniosła dodatkowych uwag do sprawy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji służy stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska złożone za pośrednictwem Marszałka Województwa Łódzkiego w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Wydanie niniejszej decyzji nie podlega opłacie skarbowej zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 2111).

**z up. Marszałka
Województwa Łódzkiego**

**Edyta Marcinkowska
Dyrektor Departamentu Środowiska**

Otrzymują:

1. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad/ Oddział w Łodzi
2. Aa.

Decyzja zawiera 5 stron.